

Delibera n° 1433

Estratto del processo verbale della seduta del
25 settembre 2020

oggetto:

DLGS 117/2017, ART 72. ACCORDO DI PROGRAMMA STIPULATO CON IL MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI A VALERE SUL FINANZIAMENTO PER L'ANNO 2019 PER IL SOSTEGNO DELLE INIZIATIVE E PROGETTI A RILEVANZA LOCALE DELLE ASSOCIAZIONI DI VOLONTARIATO E DELLA PROMOZIONE SOCIALE DELLA REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA. PARZIALE MODIFICA ALL'AVVISO PUBBLICO, APPROVATO CON DGR 1314/2020, IN RECEPIMENTO ALLE INDICAZIONI DEL MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI.

Massimiliano FEDRIGA	Presidente	presente
Riccardo RICCARDI	Vice Presidente	presente
Sergio Emidio BINI	Assessore	presente
Sebastiano CALLARI	Assessore	presente
Tiziana GIBELLI	Assessore	assente
Graziano PIZZIMENTI	Assessore	presente
Pierpaolo ROBERTI	Assessore	presente
Alessia ROSOLEN	Assessore	presente
Fabio SCOCCIMARRO	Assessore	presente
Stefano ZANNIER	Assessore	presente
Barbara ZILLI	Assessore	presente

Daniela IURI Segretario generale

In riferimento all'oggetto, la Giunta Regionale ha discusso e deliberato quanto segue:

VISTO l'articolo 9, comma 1, lettera g), della legge 6 giugno 2016, n.106, recante "Delega al Governo per la riforma del Terzo settore, dell'impresa sociale e per la disciplina del servizio civile universale", che prevede l'istituzione presso il Ministero del lavoro e delle politiche sociali di un Fondo per il finanziamento di progetti e attività di interesse generale nel Terzo settore, destinato a sostenere lo svolgimento di attività di interesse generale attraverso il finanziamento di iniziative e progetti promossi da organizzazioni di volontariato, associazioni di promozione sociale e fondazioni del Terzo settore;

VISTO l'articolo 72, comma 1, del decreto legislativo 3 luglio 2017, n.117, recante "Codice del Terzo settore" novellato, il quale prevede che il suddetto Fondo sia destinato a sostenere, anche attraverso le reti associative di cui all'articolo 41 del medesimo codice, lo svolgimento di attività di interesse generale di cui all'articolo 5 del Codice stesso, costituenti oggetto di iniziative e progetti promossi da organizzazioni di volontariato, associazioni di promozione sociale e fondazioni del Terzo settore, iscritti nel Registro unico nazionale del Terzo settore;

RICHIAMATI i commi 3 e 4 dell'articolo 72 e i commi 2 e 3 dell'articolo 73 del decreto legislativo n. 117 del 2017, i quali attribuiscono al Ministro del lavoro e delle politiche sociali la determinazione annuale, con proprio atto di indirizzo, degli obiettivi generali, delle aree prioritarie di intervento e delle linee di attività finanziabili nei limiti delle risorse finanziarie disponibili;

VISTA la legge regionale 9 novembre 2012, n. 23 (Disciplina organica sul volontariato e sulle associazioni di promozione sociale) che disciplina il sostegno della Regione autonoma Friuli Venezia Giulia alle organizzazioni di volontariato e associazioni di promozione sociale, nonché gli organismi rappresentativi e le forme di raccordo tra i vari soggetti del settore;

VISTO l'atto di indirizzo del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali adottato con D.M. n. 166 in data 12.11.2019, registrato alla Corte dei Conti il 13.12.2019 al n. 3365, con il quale, sulla base degli obiettivi generali, delle aree prioritarie di intervento e delle linee di attività ivi individuate, per l'anno finanziario 2019 è stata destinata al finanziamento di iniziative e progetti di rilevanza locale da realizzare entro la cornice di accordi di programma da sottoscrivere ai sensi dell'articolo 15 della L. 241/1990 la somma complessiva di euro 35.894.000,00, di cui euro 1.205.539,00 in favore della Regione Friuli Venezia Giulia;

CONSIDERATO che il medesimo atto di indirizzo prevede che le caratteristiche delle iniziative e dei progetti di rilevanza locale siano individuate a cura delle Regioni e Province autonome nel rispetto degli obiettivi generali e delle aree prioritarie di intervento stabilite nell'atto stesso, nonché delle eventuali ulteriori priorità emergenti a livello locale e che tali iniziative e progetti di rilevanza locale debbano essere promossi da organizzazioni di volontariato o associazioni di promozione sociale, singole o in partenariato tra loro, iscritte nel Registro unico nazionale del Terzo settore;

DATO ATTO che, come precisato nell'atto di indirizzo e nell'articolo 101, comma 2, del Codice, nelle more dell'operatività del Registro unico nazionale del Terzo settore, il requisito deve intendersi soddisfatto da parte delle organizzazioni di volontariato e dalle associazioni di promozione sociale attraverso la loro iscrizione a uno dei registri attualmente previsti dalle normative di settore;

VISTO l'accordo di programma stipulato tra Regione Friuli Venezia Giulia e Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, approvato con decreto del Direttore generale del Terzo settore e della responsabilità sociale delle imprese del Ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 175 del 06.05.2020, registrato alla Corte dei Conti il 27.05.2020 al n. 1369;

RILEVATO che l'articolo 5 del summenzionato accordo prevede che la Regione trasmetta al Ministero un piano operativo recante l'indicazione degli obiettivi generali perseguiti, delle aree prioritarie di intervento prescelte, dei procedimenti da espletarsi ai fini dell'individuazione dei soggetti attuatori delle iniziative e dei progetti da finanziare, del cronoprogramma delle attività previste;

VISTA la nota del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali prot. n. 5030 dd. 08.06.2020, recante le linee guida di attuazione degli accordi di programma sottoscritti in funzione dell'atto di indirizzo sopra indicato;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 1075 dd. 17.07.2020, con la quale è stato approvato il piano operativo di cui trattasi anche ai fini dell'invio, da parte della competente Direzione centrale salute, politiche sociali e disabilità, ai competenti uffici ministeriali, essendo questa una condizione essenziale per poter accedere

al finanziamento e presupposto necessario ai fini dell'erogazione della prima rata dello stesso, corrispondente all'80 per cento del finanziamento totale, come indicato all'articolo 6 dell'accordo di programma sottoscritto;

RILEVATO dallo stesso che l'individuazione dei soggetti attuatori e delle azioni per il sostegno dello svolgimento di attività di interesse generale da parte di organizzazioni di volontariato e associazioni di promozione sociale deve essere effettuata attraverso un Avviso per mezzo del quale saranno definiti i soggetti attuatori che comporranno una rete con un soggetto capofila e un numero di soggetti partner, e che tutti i soggetti attuatori dovranno essere o organizzazioni di volontariato o associazioni di promozione sociale iscritte ai rispettivi Registri della Regione Friuli Venezia Giulia di cui alla LR n. 23/2012, nelle more dell'operatività del Registro Unico Nazionale del Terzo Settore (RUNTS);

VISTA la nota prot. n. 7991 dd. 11.08.2020, con la quale il Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali, con riguardo alla sopradescritta previsione del piano operativo in ordine all'identificazione dei soggetti attuatori, osserva:

- che secondo le summenzionate linee guida *“tra i soggetti potenziali beneficiari delle risorse finanziarie statali vanno considerate anche le APS iscritte nel registro nazionale, che hanno sede e svolgono la loro attività sul territorio di codesta Regione, in conformità alla previsione dell'articolo 7, comma 3 della legge n.383/2000, ai sensi del quale “l'iscrizione nel registro nazionale delle associazioni a carattere nazionale comporta il diritto di automatica iscrizione nel registro medesimo dei relativi livelli di organizzazione territoriale e dei circoli affiliati, mantenendo a tali soggetti i benefici connessi alla iscrizione nei registri di cui al comma 4”, cioè nei registri regionali e delle province autonome di Trento e di Bolzano”;*
- che pertanto *“dalla lettura del piano operativo emerge che tra i soggetti attuatori ivi contemplati non rientrano quelli riportati nella disposizione legislativa sopra richiamata, con conseguente lesione del principio di parità di trattamento tra le APS iscritte nel registro nazionale che hanno sede e svolgono la loro attività nella Regione Friuli Venezia Giulia e le ODV e APS iscritte nei registri regionali”;*
- e che conseguentemente *“la presenza all'interno del piano operativo di un profilo contenutistico di incompleta conformità al quadro normativo citato si pone [...] come motivo ostativo al trasferimento delle risorse finanziarie previste per il finanziamento del programma, al quale si potrà darà esecuzione solo ad avvenuta chiarificazione da parte di codesta Amministrazione regionale del rilievo sollevato con la presente”;*

VISTA la nota prot. n. 18442 dd. 17.08.2020, con la quale il Direttore del Servizio politiche per il Terzo settore ha chiarito che, secondo le disposizioni dell'art. 20, comma 2-bis, della LR 23/2012, *“le APS iscritte al registro nazionale ed operanti nel territorio regionale, possono richiedere l'iscrizione al registro regionale che avverrà con immediatezza quale conseguenza della iscrizione al registro nazionale”,* con la precisazione che *“tale richiesta, logicamente prodromica alla presentazione della domanda di partecipazione all'Avviso, dovrà essere formulata, al più tardi, con contestualità alla presentazione della domanda”,* nell'ambito di un procedimento amministrativo complesso a formazione progressiva;

CONSIDERATO che, ai fini della sollecita attivazione degli interventi contributivi in argomento anche in relazione all'approssimarsi della chiusura dell'esercizio finanziario, con deliberazione della Giunta regionale n. 1314 dd. 28 agosto 2020 è stato approvato l'Avviso pubblico di cui trattasi e ne è stata autorizzata la pubblicazione;

RILEVATO dallo stesso che per la presentazione delle domande relative alle iniziative e ai progetti sono stati individuati, rispettivamente, i periodi dal 21 settembre al 12 ottobre e dal 15 al 30 ottobre 2020;

DATO ATTO che al fine di superare i rilievi ministeriali di cui alla summenzionata nota prot. 7991/2020 l'Avviso, al paragrafo 3, recita tra l'altro: *“Rientrano altresì tra i soggetti beneficiari le APS iscritte nel registro nazionale, che abbiano sede e svolgano la loro attività nella Regione FVG, dotate di autonomia amministrativa e contabile che abbiano fatto o che presentino prodromica richiesta d'iscrizione ai sensi dell'articolo 20, comma 2bis della LR n. 23/2012”;*

VISTA la nota del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali prot. n. 9356 dd. 16.9.2020, con la quale si osserva che *“l'articolo 7, comma 3 della legge n.383/2000 attribuisce di diritto alle articolazioni territoriali e ai circoli affiliati alle APS nazionali iscritte nel registro nazionale, per effetto dell'iscrizione in quest'ultimo, i benefici derivanti dall'iscrizione nei registri delle Regioni e delle Province autonome, senza che sia necessaria la presentazione della domanda di iscrizione a questi ultimi”,* concludendo che *“La preventiva esclusione dall'accessibilità al finanziamento ministeriale degli enti sopra menzionati determina [...] una lesione del principio di parità di trattamento tra le APS*

iscritte nel registro nazionale che hanno sede e svolgono la loro attività nella Regione Friuli Venezia Giulia e le ODV e APS iscritte nei registri regionali”, ed evidenziando di conseguenza la necessità che la Regione fornisca “assicurazione [...] in ordine al recepimento del contenuto” della comunicazione di cui trattasi, “al fine di poter procedere al trasferimento della prima tranche delle risorse finanziarie destinate all’implementazione dell’accordo di programma in oggetto”;

CONSIDERATA pertanto la necessità che i contenuti del piano operativo approvato con DGR 1075/2020 siano conseguentemente modificati come segue:

- Sezione II – Finalità e risultati attesi – Obiettivi generali/Aree prioritarie d’intervento/Linee di attività: al secondo paragrafo, dopo le parole “Associazioni di Promozione sociale),” sono aggiunte le parole “nonché le Associazioni di Promozione sociale iscritte nel registro nazionale che hanno sede e svolgono la loro attività nel Friuli Venezia Giulia,”;

CONSIDERATA inoltre la necessità di apportare le seguenti modifiche ai contenuti dell’Avviso pubblico approvato con DGR 1314/2020:

- Paragrafo 1. Premessa: al quarto capoverso, dopo le parole “Friuli Venezia Giulia” sono aggiunte le parole “e APS iscritte nel registro nazionale che hanno sede e svolgono la loro attività nel Friuli Venezia Giulia”;
- Paragrafo 3. Soggetti beneficiari: al secondo periodo, le parole “che abbiano fatto o che presentino prodromica richiesta d’iscrizione ai sensi dell’articolo 20, comma 2bis della LR n. 23/2012” sono soppresse;

RITENUTO inoltre necessario, al fine di assicurare il più ampio accesso a tutti i potenziali beneficiari, di aumentare di dieci giorni solari i periodi stabiliti per la presentazione delle domande a sostegno delle iniziative e dei progetti, che risultano pertanto rideterminati come segue:

- iniziative: dal 21 settembre al 22 ottobre 2020;
- progetti: dal 15 ottobre al 9 novembre 2020;

RITENUTO di autorizzare la pubblicazione dell’Avviso nel nuovo testo come sopra modificato, allegato quale parte integrante e sostanziale al presente atto;

SU PROPOSTA dell’Assessore alla salute, politiche sociali e disabilità,

LA GIUNTA REGIONALE all’unanimità,

DELIBERA

1. Per i motivi di cui in premessa, il piano operativo attuativo dell’accordo di programma stipulato tra la Regione e il Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali a valere sul finanziamento ex art. 72 del D.Lgs. 117/2017 per il sostegno delle iniziative e progetti a rilevanza locale delle associazioni di volontariato e di promozione sociale approvato con deliberazione n. 1075 dd. 17.7.2020 è modificato come segue:
 - Sezione II – Finalità e risultati attesi – Obiettivi generali/Aree prioritarie d’intervento/Linee di attività: al secondo paragrafo, dopo le parole “Associazioni di Promozione sociale),” sono aggiunte le parole “nonché le Associazioni di Promozione sociale iscritte nel registro nazionale che hanno sede e svolgono la loro attività nel Friuli Venezia Giulia”;
2. Il testo dell’Avviso pubblico per il finanziamento di iniziative e progetti di rilevanza regionale promossi da organizzazioni di volontariato e associazioni di promozione sociale in attuazione dell’accordo Stato-Regione FVG per l’anno 2019 approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 1314 dd. 28.8.2020 è modificato come segue:
 - Paragrafo 1. Premessa: al quarto capoverso, dopo le parole “Friuli Venezia Giulia” sono aggiunte le parole “e APS iscritte nel registro nazionale che hanno sede e svolgono la loro attività nel Friuli Venezia Giulia”;
 - Paragrafo 3. Soggetti beneficiari: al secondo periodo, le parole “che abbiano fatto o che presentino prodromica richiesta d’iscrizione ai sensi dell’articolo 20, comma 2bis della LR n. 23/2012” sono soppresse;

- Paragrafo 9.1 Domanda per iniziative (Modello A): al primo periodo, le parole “12 ottobre” sono sostituite dalle parole “22 ottobre”;
 - Paragrafo 9.2 Domanda per progetti (Modello B): al primo periodo, le parole “30 ottobre” sono sostituite dalle parole “9 novembre”.
- 3.** In sostituzione del precedente, è autorizzata la pubblicazione nel sito istituzionale della Regione dell’Avviso pubblico, nel testo allegato al presente atto quale parte e sostanziale, recante le modifiche di cui al punto 2.

IL SEGRETARIO GENERALE

IL PRESIDENTE