



DIREZIONE CENTRALE RISORSE AGRICOLE, NATURALI E FORESTALI
SERVIZIO AFFARI GENERALI, AMMINISTRATIVI E POLITICHE COMUNITARIE

COMITATO DI SORVEGLIANZA DEL PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE
2007-2013 DELLA REGIONE AUTONOMA FRIULI-VENEZIA GIULIA

SINTESI DELLE DECISIONI ASSUNTE NELLA RIUNIONE DEL 26 GIUGNO 2009

Il giorno 26 giugno 2009, alle ore 9.30, presso la sede della Regione - Via Sabbadini, 31 – Udine si è riunito il Comitato di sorveglianza del Programma di sviluppo rurale 2007-2013 della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia con il seguente ordine del giorno:

- 1) Approvazione dell'ordine del giorno;
- 2) Approvazione verbale della seduta del 25 giugno 2008;
- 3) Approvazione criteri di selezione dei progetti previsti nei Piani di Sviluppo Locale;
- 4) Approvazione relazione annuale 2008 sullo stato di attuazione del Programma di sviluppo rurale 2007-2013 della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia;
- 5) Modifiche al Programma di sviluppo rurale 2007-2013 della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia;
- 6) Illustrazione relazione annuale delle attività di valutazione 2008;
- 7) Illustrazione dell'attività del Piano di comunicazione;
- 8) Varie ed eventuali.

Sono presenti alla riunione:

| | |
|-------------------------|---|
| Claudio Violino | Assessore regionale alle risorse agricole, naturali e forestali – Presidente (sostituito dalla dott.ssa Basso Cristina dalle ore 10.20) |
| Luca Bulfone | Direttore centrale risorse agricole, naturali e forestali |
| Serena Cutrano | Direttore del Servizio affari generali, amministrativi e politiche comunitarie/Autorità di gestione del PSR |
| Daniela PLANCHENSTEINER | Commissione Europea - Direzione Generale dell'Agricoltura e dello Sviluppo Rurale - INTEGRA IL COMITATO CON FUNZIONI CONSULTIVE |
| Raffaella Silvestri | Direzione centrale relazioni internazionali e autonomie locali (sostituita, nella seduta pomeridiana iniziata alle ore 14.30, dal dott. Francesco Forte) |
| Stefano Lafiandra | Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali |
| Vasinis Lino | Autorità ambientale regionale del Friuli-Venezia Giulia per la programmazione comunitaria 2007-2013 |
| Raffaella Silvestri | Autorità di gestione del POR del FESR Obiettivo competitività e occupazione (sostituita, nella seduta pomeridiana iniziata alle ore 14.30, dal dott. Francesco Forte) |
| Sergio Vello | Confagricoltura FVG |
| Ennio Benedetti | Confederazione Italiana agricoltori - CIA |
| Giancarlo Vatri | Federazione Regionale Coldiretti |

| | |
|------------------|---|
| Edi Bukavec | Kmecka Sveza |
| Gaetano Zanutti | Lega delle Cooperative del Fvg |
| Alberto Bergamin | Associazione nazionale comuni italiani – ANCI |
| Giuseppe Marinig | Unione nazionale Comuni, Comunità, Enti Montani - UNCEM |
| Lorenzo Beltrame | Federazione Ordini dei Dottori Agronomi e dei dottori forestali |

Sono assenti:

Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – Ispettorato Generale per i rapporti finanziari con l'Unione Europea Uff. VI;

| | |
|-----------------------|---|
| Federico Steidl | Agenzia per le Erogazioni in Agricoltura - Agea |
| Ileana Ferfaglia | Autorità di gestione del POR del FSE Obiettivo competitività e occupazione |
| Elena Pozzi | Agenzia regionale per lo sviluppo rurale – ERSA |
| Salvatore Gioacchino | Associazioni dei lavoratori |
| Ivano Benvenuti | Unione regionale della Cooperazione del FVG (Confcooperative) |
| Renzo Francesconi | Unione delle Province –UPI |
| Zuppani Ilario | Associazioni ambientaliste |
| Gianluca Pistrin | Confindustria FVG |
| Luca Nardone | Confartigianato FVG - Federazione regionale artigiani e piccole e medie imprese del FVG |
| Paola Schneider | Confederazione Generale Italiana del Commercio, Turismo, Servizi e P.M.I. - Confcommercio |
| Salvatore Caparra | Consulta regionale dei consumatori e degli utenti |
| Maria Grazia Vendrame | Consigliere regionale di parità |
| Enore Venir | Collegio periti agrari e dei periti agrari laureati |

Constatato il raggiungimento del numero legale, si aprono i lavori del Comitato.

Sono inoltre presenti per la Direzione risorse agricole, naturali e forestali i funzionari: Valentino Volpe, Enrico Furlan, Giulio Goi, Paolo Di Leno, Lorenzo Bigot, Federica Coccolo, Patrizia Pravisano, Manlio Pighin, Valeria Muzzolini, per l'Autorità di Gestione del PSR, Roberto Michielis per il Servizio affari generali amministrativi e politiche comunitarie, e il dott. Maurizio Daici per il servizio coordinamento delle politiche per la montagna della Presidenza della Regione.

Sono inoltre presenti Carlo Rossi, Nadia Facciolo (di Aipem srl), Marco Mascetti (di ESA srl), Barbara Scrazzolo, Barbara Cemetig, Bruno Boni, Dante Savorgnan (animatori del PSR), Federica Cisilino (per la Rete Rurale Nazionale).

La segreteria del comitato è costituita dai funzionari: Alba Barbina, Elena Cecovig, Roberta Romanello e Alessandra Del Mestre.

1) Approvazione dell'ordine del giorno

L'ordine del giorno è approvato.

2) Approvazione verbale della seduta del 25 giugno 2008

E' richiesta da parte del dott. Vasinis una modifica al verbale da apportare al suo intervento riportato a pagina 3 ed in particolare è richiesta la riformulazione del quinto capoverso come di seguito riportato: "Evidenza in particolare gli elementi di potenziale criticità del Programma, relativamente agli obiettivi ambientali su acque e biodiversità (già evidenziati in sede di Valutazione Ambientale Strategica nella fase di elaborazione del documento). Auspica che il sistema di monitoraggio e la valutazione degli effetti ambientali del PSR siano integrati nel sistema di monitoraggio e nella valutazione più strategici che saranno messi a punto per l'intera Programmazione regionale unitaria (FESR e FAS).

Il verbale della seduta del 25 giugno 2008, così come sopra modificato, è approvato.

3) Approvazione criteri di selezione dei progetti previsti nei Piani di Sviluppo Locale

Il dott. Daici prende la parola ed illustra l'elenco dei criteri di selezione previsti dai singoli Piani di Sviluppo Locale. Il Comitato di sorveglianza del PSR 2007-2013, esaminati i suddetti criteri li approva con le seguenti integrazioni emerse nel corso della riunione:

- a) tutte le misure: nella selezione dei progetti si tenga conto della localizzazione dell'investimento in Comuni con territorio incluso in parchi, riserve naturali e aree protette, prevedendo un apposito criterio se quest'ultimo comporta una effettiva differenziazione di valutazione rispetto all'applicazione di altro criterio già previsto nei PSL e basato sulla localizzazione dell'investimento;
- b) misura 411: nella selezione dei progetti si tenga conto anche della certificazione di qualità rappresentata dal marchio "Agricoltura Ambiente Qualità (AQUA)", dando alla medesima un punteggio differenziato rispetto ad altri criteri che richiamino i sistemi di certificazione;
- c) misura 411, azione "Valorizzazione dei prodotti agricoli locali", GAL Montagna Leader, intervento "Qualificazione e promozione aziende agricole locali": nuova formulazione del criterio "Imprese agricole che aderiscono a organizzazioni di produttori", per evitare possibili sovrapposizioni con norme a favore delle organizzazioni di mercato;
- d) misura 411, azione "valorizzazione dei prodotti agricoli locali", GAL Carso, intervento "realizzazione di manifestazioni diversificate ai fini della valorizzazione della produzioni agricole locali": la definizione di investimento, prevista dal criterio di selezione a), viene sostituita con "intervento";

Nel corso della seduta la dott.ssa Planchensteiner sottolinea che la Commissione preferisce dare rilevanza al criterio della competenza rispetto a quello dell'esperienza e ricorda la responsabilità dell'autorità di gestione in merito alla applicazione dei criteri di selezione nell'ambito del PSR.

4) Approvazione relazione annuale 2008 sullo stato di attuazione del Programma di sviluppo rurale 2007-2013 della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia

Il dott. Lorenzo Bigot, dopo aver illustrato la metodologia, i contenuti e le finalità relativi alla stesura della relazione annuale del Programma di sviluppo rurale 2007/2013, presenta la relazione stessa e la commenta.

La dott.ssa Planchensteiner illustra una serie di osservazioni e richieste di integrazioni formulate nella riunione tecnica che ha preceduto la seduta.

Il dott. Lafiandra consiglia una diversa organizzazione delle tabelle al fine di renderle coerenti con i report della Commissione Europea. Rimarca, inoltre, la necessità di trasmettere la documentazione alla Commissione Europea attraverso web form del SFC. Invita, infine, a riflettere sul fatto, che essendo gran parte delle spese 2007 e 2008 di transizione, si potrebbe porre il problema, una volta terminati tali pagamenti, di rischio spesa.

Il dott. Bigot specifica che si è ritenuto di utilizzare un modello di tabella già previsto in precedenza e che tale modello riporta i dati corrispondenti a quelli richiesti dalla Commissione Europea.

La dott.ssa Planchensteiner dichiara che le tabelle incluse nella relazione annuale sono, per quanto la riguarda, leggibili e coerenti.

La relazione sarà integrata con le modifiche concordate e si intende quindi approvata dal Comitato.

5) Modifiche al Programma di sviluppo rurale 2007-2013 della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia

Il dott. Pighin procede alla presentazione delle diapositive che illustrano le modifiche al Programma di sviluppo tutela 2007-2013 della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia che sono state rese disponibili ai componenti attraverso l'apposita area di lavoro.

Vengono fatte le seguenti osservazioni:

dott. Beltrame

- chiede che gli Enti proprietari delle malghe, solitamente comunali siano inseriti tra i beneficiari della misura 121 azione 2 e 125;

la dott.a Planchensteiner ricorda che i beneficiari della 121 secondo il Regolamento CE 1698/06 sono i soli imprenditori agricoli e che le piccole infrastrutture forestali possono essere inserite anche nell'Asse 3

La dott.ssa Planchensteiner espone tutta una serie di osservazioni tecnico- giuridiche sulla proposta di modifica del PSR. Precisa che si è tenuto un incontro tecnico, una decina di giorni fa, a Bruxelles nel quale la Commissione ha esposto alcuni dubbi innanzitutto sulla presentazione delle modifiche stesse e sul contenuto. Riconferma molte delle osservazioni già fatte allora, in quanto le integrazioni apportate non sembrano rispondere interamente a quanto già rilevato in tale riunione. Dopo tale premessa, procede con le osservazioni sulle modifiche:

- Richiede una revisione dell'analisi della situazione del settore lattiero-caseario e la banda larga (analisi ambientale ed i relativi indicatori). Chiede un chiarimento sulla data di entrata in vigore degli obblighi connessi all'applicazione della direttiva nitrati.
- Richiede maggiore giustificazione della strategia scelta in particolare relativamente all'assegnazione delle nuove risorse.
- Per quanto riguarda l'analisi SWOT, non è chiaro quali siano i fabbisogni di intervento specifici per il settore lattiero-caseario;
- Richiede una maggiore specificazione sulla mancata necessità di non accogliere alcune sfide Health Check (ad esempio la biodiversità oppure le energie rinnovabili), e giustificazione dell'indicato intervento sui cambiamenti climatici, considerato che ogni nuova misura deve essere agganciata ad una sola sfida.
- richiede una precisazione in merito alle percentuali di contributo indicate nelle schede di misura e una precisazione in merito alla formulazione aggiunta nel capitolo delle disposizioni comuni a più misure e relativa alla possibilità di diminuire la percentuale di contributo concessa;
- chiede di precisare riguardo la misura 121 Azione 2, quali sono gli interventi specifici per la ristrutturazione del settore lattiero-caseario a seguito della prevista eliminazione delle quote latte. In particolare legando la caseificazione a specifici problemi in aree geografiche determinate;
- anticipa che a livello della Commissione è in fase di verifica l'ammissibilità ai sensi Health Check degli interventi previsti dall'Azione 3 della misura 121 e ricorda che è possibile finanziare solo beneficiari in regola con le prescrizioni e gli obblighi previsti da normativa comunitaria;
- Relativamente al pagamento di anticipazioni, chiede di riformulare la frase "unicamente per gli anni di impegno 2009-2010...", prevedendo, come da formulazione riportata nel regolamento, il riferimento per le domande individuali per le quali la decisione individuale di concessione del sostegno è adottata nel 2009-2010.
- Per quanto riguarda la misura 214, chiede di chiarire qual è l'obiettivo ambientale principale. Precisa che misure analoghe approvate in altri PSR riguardano solo l'apporto di sostanza organica o di ammendanti di qualità. Richiede che la localizzazione sia focalizzata in zone con suoli più sabbiosi o dove effettivamente c'è bisogno di ammendanti organici; esprime dubbi sul fatto che si possa pagare con fondi comunitari dell'agroambiente il trasporto e lo spandimento di letame e liquame. Anticipa ulteriori approfondimenti tecnici.

- Per le misure 221 e 226, rileva che, considerata la modifica alle schede di misura proposta è necessario precisare il regime di aiuto in base a cui gli aiuti sono erogati, de minimis o altro.
- Richiede l'indicazione del regime di aiuto relativo alla nuova misura 321 azione 2 sulla banda larga e richiede ulteriori informazioni, dal punto di vista tecnico, sul tipo di copertura prevista (ADSL veloce, ecc.).
- Richiede una rivisitazione della tabella relativa alla demarcazione, in coerenza con il PSN già in vigore e la previsione de controlli ex ante e ex post, sempre in coerenza con quanto indicato nel PSN;
- Auspica un'assegnazione degli ulteriori fondi bilanciata sugli assi 1 e 2 e che non aumenti il peso relativo dell'asse 1 sul totale del programma;

Il dott. Vello rileva il ritardo nell'avere a disposizione tutti i documenti che sono oggetto di esame e quindi preannuncia che le osservazioni dell'Ente che rappresenta saranno inviate in seguito.

La dott.ssa Planchensteiner lamenta lo stesso problema e auspica per il futuro un invio tempestivo dei documenti per una più effettiva partecipazione dei componenti del Comitato. Richiede, pertanto, una modifica del regolamento del Comitato che preveda l'invio dei documenti oggetto di discussione almeno dieci giorni prima della seduta prevista.

L'Adg si rende disponibile a ricevere e valutare tutte le osservazioni che perverranno fino al 15 luglio, data ultima per l'invio dei documenti alla Commissione.

Il dott. Lafiandra interviene informando che:

- il Ministero sta attualmente lavorando in stretta consultazione con la Commissione europea e le Regioni per la definizione del PSN, che sarà probabilmente approvato dalla Conferenza Stato-Regioni entro il 15 luglio per la successiva trasmissione a Bruxelles;
- che è stato recentemente approvato il metodo del riparto dei fondi assegnati dall'Health Check e dallo European Recovery Plan a livello nazionale in attesa di poter effettuare un riparto ufficiale a seguito della decisione ufficiale della Commissione Europea di allocazione dei fondi per annualità.
- Che ci sarà un incremento della compartecipazione comunitaria rispetto a quella dei fondi ordinari relativamente ai nuovi fondi assegnati;
- Che è attesa una decisione nazionale in merito all'utilizzo dei fondi di cui all'art. 68 del Rece72/2009 e che tale decisione influisce sulla demarcazione di alcune misure del 2° asse. Il PSN dovrà tener conto e fornire delle indicazioni e quindi dovrà essere inserito anche nei PSR.
- Che il Ministero ha inviato informalmente alle Regioni 5 schede di misura, 2 riguardano la misura 214 e 2 la 121, e che si terrà conto, nel PSN, di tutte le osservazioni fatte dalla Commissione;
- Che è in corso a livello nazionale la redazione di una notifica unica relativa al regime della banda larga e che le Regioni potranno successivamente modificare il PSR per adeguarlo a quanto sarà autorizzato dalla Commissione Europea.

Il dott. Vasinis interviene relativamente ai seguenti punti:

- coglie aspetti positivi conseguenti alle modifiche del programma che sono proposte in particolare relativamente all'attenzione verso gli aspetti ambientali, in particolare quelli inerenti la nuova azione 8 della misura 214;
- sottolinea che è fondamentale per garantire un sufficiente flusso di domande nell'asse 2 che le indennità e i premi previsti siano convenienti per i beneficiari;
- chiede, relativamente al riferimento fatto a pag. 96 ai reflui di fonti civili/industriali, di chiarire il differente contributo dell'azoto e dei concimi di sintesi o altri fonti civili o industriali;

La dott.ssa Planchensteiner, ringraziando l'ADg per la collaborazione dimostrata sino ad ora e comunicando che si continuerà a lavorare sui documenti fino al 15 luglio si congeda e lascia la seduta alle ore 13.00 circa.

Il dott. Vasinis, continuando con le sue osservazioni, segnala inoltre:

- la necessità di aggiornare, a pag. 97, i riferimenti alle delibere di individuazione delle zone vulnerabili dai nitrati;
- si riserva un'ulteriore verifica tecnica sugli aspetti agronomici ed ambientali dell'Azione 8 della misura 214 e chiede che sia valutato con maggiore attenzione il piano di utilizzo dei reflui che il beneficiario allega alla domanda di aiuto, che nella scheda di misura presentata ha mero valore indicativo.

Pausa pranzo ore 13.10

Ripresa lavori pomeridiana.

Il dott. Bulfone cede la parola al dott. Vello che espone le seguenti considerazioni:

- chiede la possibilità di potersi confrontare con l'Amministrazione per verificare lo stato di avanzamento delle istruttorie e i tempi necessari per concluderle
- ritiene corretta la linea della Regione di incentivare quanto più possibile l'asse 1 rispetto agli altri, considerato il momento di forte crisi imprenditoriale;
- condivide la scelta di affrontare la sfida proposta dall'Health Check e afferente alla ristrutturazione del settore lattiero caseario;
- si riserva di valutare gli aspetti tecnici leggendo il documento inviando un documento completo con tutte le riflessioni entro la fine prossima settimana.

Il dott. Bulfone indica la fine della prossima settimana quale data per la presentazione di eventuali osservazioni e indicazioni sui documenti predisposti.

il dott. Vello chiede che al momento dell'inserimento dei documenti sull'area di lavoro, venga inviata una mail di comunicazione, al fine di facilitare la consultazione degli stessi.

Il dott. Bulfone, invitando l'Adg ad attivarsi in tal senso e ribadendo che i tempi di lavoro erano limitati preannuncia che in previsione della costruzione dei nuovi bandi si provvederà a riunire i tavoli di confronto che già esistono per confrontarsi reciprocamente sugli aspetti di carattere analitico.

Il dott. Benedetti interviene sui seguenti argomenti:

- ribadisce l'importanza della nuova misura di banda larga
- chiede di verificare la coerenza degli interventi sul settore lattiero caseario
- chiede, per quanto riguarda gli interventi che riguardano la direttiva nitrati il dott. Benedetti rimarca qual è la posizione dell'Ente che rappresenta: il programma d'azione andrebbe rivisto e ricalibrato per renderlo meno impattante nei confronti delle aziende zootecniche, ovviamente se ciò è compatibile con i regolamenti comunitari;
- Riguardo la misura agroambientale informa che entro la prossima settimana farà pervenire le osservazioni scritte.

Il dott. Zanutti interviene sui seguenti argomenti:

- ribadisce l'importanza di una tempestiva approvazione del PSN;
- chiede maggiore sostegno alla razionalizzazione del sistema agroalimentare e della distribuzione che sono elementi essenziali della filiera agroalimentare;
- chiede una maggiore omogeneità tra le diverse regioni in merito ai criteri di demarcazione tra OCM e PSR.

Il dott. Bulfone invita il dott. Zanutti a fornire entro la prossima settimana le sue indicazioni in forma scritta e passa la parola al dott. Forte.

Il dott. Forte comunica le modifiche intercorse nell'ambito dell'ultimo comitato di sorveglianza del POR FESR 2007-2013 dirette a garantire l'ammissibilità, nell'ambito dell'asse 5 del programma, degli enti locali territoriali quali beneficiari di interventi finalizzati alla produzione di biomasse, ai fini di una corretta demarcazione tra i due programmi.

Il dott. Bulfone chiude l'esame del punto 5 all'odg considerando approvate le modifiche proposte al PSR con le integrazioni e approfondimenti che sono stati richiesti durante la riunione e che dà mandato all'AdG di integrare nei documenti, oltre a valutare le ulteriori modifiche e contributi che saranno presentati entro la settimana successiva ai fini dell'inoltro alla Commissione della proposta di PSR modificato entro il 15 luglio come previsto dai regolamenti comunitari.

6) Illustrazione relazione annuale delle attività di valutazione 2008

Il dott. Marco Mascetti, dell'ESA, società incaricata dalla Regione della valutazione in itinere, procede alla presentazione delle diapositive che illustrano la "Relazione sulle attività di valutazione 2008 del Programma di Sviluppo Rurale del Friuli Venezia Giulia", che sono allegate al presente verbale.

Il Comitato ne prende atto.

7) Illustrazione dell'attività del Piano di comunicazione

Il dott. Carlo Rossi dell'AIPEM, incaricata dall'Autorità di Gestione della realizzazione del Piano di Comunicazione, informa il Comitato sulle attività svolte per dare attuazione al Piano medesimo.

Il Comitato ne prende atto.

8) Varie ed eventuali.

La dott.ssa Cutrano comunica un aggiornamento che riguarda i criteri di selezione della misura 132, che è diretta ad equiparare il settore olivicolo a quello frutticolo nei criteri di selezione delle operazioni; inoltre propone un'integrazione della scheda di misura con l'inserimento dei nuovi prodotti AQUA riconosciuti da Ersu nel periodo intercorrente tra l'approvazione del PSR versione 2 ed oggi.

Il Comitato approva le modifiche proposte alla scheda di misura e prende atto della integrazione dei criteri di selezione.

Il Comitato condivide la sintesi delle decisioni assunte ed esauriti i punti all'ordine del giorno la riunione si conclude alle ore 15.30.

PER IL PRESIDENTE
Assessore regionale
Claudio Violino
la dott. ssa Cristina Basso